



Maakuntapuntari 2017

Keskipohjalaisten näkemykset identiteetistä, päättäjäistä, maakunnan tulevaisuudesta ja itsehallinnosta

Asukkaiden mielestä Keski-Pohjanmaan valttikortteja tulevaisuudessa ovat kulutus- ja vapaa-ajanviettomahdollisuudet, asuinviihtyvyys sekä tarjolla olevat työpaikat. Uhkia puolestaan ovat asumisen kustannukset, terveys- ja sosiaalipalveluiden heikentyminen sekä maakunnan ja kuntien talousongelmat. Hyviin palveluihin sekä pieniin ja keskisuuriin yrityksiin haluttaisiin panostaa enemmän.

Luottamusta päättäjiin tulisi tutkimuksen mukaan pystyä parantamaan. Pieni osa Keski-Pohjanmaan asukkaista tuntee luottamusta kuntien ja maakunnan päätöksentekijöitä kohtaan. Kaikesta huolimatta kunnallinen ja maakunnallinen itsehallinto koetaan tarpeelliseksi.

Keski-Pohjanmaan asukkaiden samaistuminen omaan maakuntaan on varsin voimakasta. Maakunnan tärkeimpänä tehtävänä pidetään sosiaali- ja terveydenhuoltoa.

Tuoreimmassa maakuntiin kohdistetussa tutkimuksessa asukkaat puntaroivat alueellista identiteettiä, maakunnan kehitysnäkymiä, luottamusta päättäjiin, maakunnan menestystekijöitä ja tehtäviä tulevaisuudessa, alueellista itsehallintoa sekä sote-uudistuksen seuraamuksia. Tässä yhteenvedossa tarkastellaan tiivistetysti keskeisiä tutkimuksen tuloksia.

Alueellinen identiteetti

Keskipohjalaisten samaistuminen maakuntaan on vahvempaa kuin koko maan väestön keskuudessa

Alueellisella identiteetillä tarkoitetaan asukkaiden tunneperäistä sidosta, samaistumista alueeseen. Kysymys on siitä, miten asukkaat tuntevat kuuluvansa jollekin alueelle, miten he hahmottavat alueensa ja tiedostavat sen luonteen.

Tutkimuksessa selvitettiin, missä määrin ihmiset samaistuvat erilaisiin alueellisiin kokonaisuuksiin. Merkittävin alueellisen samaistumisen kohde on maakunnan asukkaiden keskuudessa Suomi kokonaisuutena. Lähes kaikki maakunnan asukkaat kokevat samaistuvansa omaan maahan ainakin jonkin verran (99 %). Lähes yhdeksän kymmenestä (86 %) kokee samaistuvansa erittäin tai melko voimakkaasti.

Keski-Pohjanmaalla samaistutaan vahvasti myös kotikuntaan/-kaupunkiin (92 % vähintään jonkin verran ja 60 % erittäin tai melko voimakkaasti) sekä asuinkunnan kunnan-/kaupunginosaan (82 % ja 36 %). Eurooppaan kiinnittyviä on käytännössä yhtä paljon kuin kotikuntaan tai sen kunnanosiin (84 % ja 45 %).

Samaistuminen omaan maakuntaan on myös melko voimakasta. Keskipohjalaisista kolme neljästä (78 %) kiinnittyy maakuntaansa vähintään jonkin verran. Samaistuminen omaan maakuntaan on suurempaa kuin tunne yhteenkuuluvuudesta koko maailmaan (70 %)



Muihin maakuntiin verrattuna käy ilmi se, että samaistuminen Suomeen, maakuntaan ja kotikuntaan on vahvempaa kuin koko maan väestön keskuudessa.

Maakunnallisen identiteetin tulisi vastaisuudessa nojautua etenkin omaleimaisen kulttuurin vaalimiseen

Alueellisella identiteetillä tarkoitetaan sellaisten tekijöiden kokonaisuutta, jotka lisäävät ihmisten yhteenkuuluvaisuuden tunnetta asuinalueeseen. Tutkimuksessa vastaajat arvioivat sitä, mihin tekijöihin maakunnan identiteetin pitäisi tulevaisuudessa perustua; minkä kaikkien tekijöiden varaan tulisi rakentaa. Tehtävänä oli valita korkeintaan kolme tärkeintä neljätoista tekijää sisältäneeltä listalta.

Keski-Pohjanmaalla haluttaisiin maakunnan identiteetin perustuvan ennen muuta omaleimaiseen kulttuuriin (esim. heimo, murre jne.) (42 %), historiaan ja perinteisiin (38 %) sekä maakunnan hyviin palveluihin (38 %). Melko tärkeiksi identiteettitekijöiksi osoittautuvat myös esteettiset tekijät, luonto, maisemat ja rakennukset (30 %).

Oman maakunnan vahva media, asukkaiden menestys kilpaurheilussa, tieteissä ja taiteissa sekä kansainvälinen, elävä ilmapiiri eivät ole maakunnallisen identiteetin keskeisimpiä rakennusaineita, vaikka ovat muuten monille ihmisille tärkeitä asioita.

Keskipojalaisten näkemykset eivät suuresti eroa koko maan väestön arvioista. Maakunnan hyvät palvelut, menestyvät yritykset ja maakuntahenki saavat Keski-Pohjanmaalla enemmän painoarvoa kuin useimmissa muissa maakunnissa.

Miten maakunta muuttuu?

Asumisen kustannukset, terveys- ja sosiaalipalvelut sekä kuntien talous ovat Keski-Pohjanmaan kipupisteitä tulevaisuudessa

Näkemyksiä oman maakunnan kehityksestä selvitettiin tutkimuksessa siten, että vastaajille esitettiin lista asioita ja kysyttiin, millaiseksi arvioi oman maakunnan kehityksen seuraavan kymmenen vuoden aikana.

Löytyy viisi asiaa, joissa enemmistö Keski-Pohjanmaalla odottaa kehityksen maakunnassa kulkevan vääjäämättömästi huonompaan suuntaan. Nämä asiat ovat asumisen hinta (69 % arvioi kehittyvän huonompaan suuntaan), terveys- ja sosiaalipalvelut (69 %), maakunnan (54 %) ja sen kuntien taloustilanne (58 %) sekä koulutusmahdollisuudet (55) %. Yleistä järjestystä, turvallisuutta ja rikollisuutta sekä maahanmuuttoa koskevat odotukset ovat myös melko pessimistisiä.

Optimistisemmiksi näkemykset kääntyvät, kun vastaajat arvioivat kauppapalveluja ja kulutusmahdollisuuksia (41 % arvioi kehittyvän parempaan suuntaan), asuinviihtyvyyttä (37 %), energiatehokkuutta ja luonnonvarojen kestäväää hyödyntämistä (34 %) sekä harrastus- ja vapaa-ajanviettomahdollisuuksia (34 %). Aika moni odottaa työllisyyden kehittyvän paremmaksi (31 %).

Tuloksista huokuu tulevaisuuden kuva, jossa kulutus- ja vapaa-ajanviettomahdollisuudet maakunnassa, jopa työpaikkojen määrä voisivat lisääntyä. Kuntien ja maakunnan talouden kuitenkin epäillään asettavan rajoitteita odotusten toteutumiselle.

Odotukset Keski-Pohjanmaalla ovat samansuuntaisia kuin koko maassa keskimäärin. Keskipojalaisia arveluttavat jonkin verran keskimäärää useammin etenkin maakunnan ja kuntien talous, koulutusmahdollisuudet, suvaitsevaisuus sekä maakunnan liikenneyhteydet. Muilta osin näkemykset tulevaisuudesta ovat lähempänä koko maan keskiarvoa.

Luottamus päättäjiin



Keskipohjalaiset luottavat päättäjiin vähemmän kuin maan väestö keskimäärin

Kansalaisten suhdetta kotikuntaan ja maakuntaan lähestytään seuraavassa luottamuksen näkökulmasta. Luottamussuhteen selvittäminen antaa tietoa päätöksentekijöiden nauttiman legitiimiyden asteesta, siitä koetaanko niiden toiminta oikeutetuksi ja hyväksytyksi. Luottamus päivittyy jatkuvasti vastauksena muuttuviin olosuhteisiin ja tapahtumiin.

Tutkimuksessa tiedusteltiin luottamusta kotikunnan, oman maakunnan, valtakunnan tason ja Euroopan unionin päättäjiin. Tuloksista käy ilmi, että luottamus päättäjiin on heikkoa riippumatta tarkastelutasosta.

Keski-Pohjanmaan asukkaista yksi seitsemästä luottaa erittäin tai melko paljon Euroopan unionin päättäjiin (14 %) ja reilu viidennes kotimaan valtakunnan tason päätöksentekijöihin (22 %). Oman maakunnan päättäjät eivät pärjää juuri paremmin. Neljännes antaa vapauttavan tuomion maakunnan päättäjille (26 %).

Merkillepantavaa tuloksissa on se, että oman kotikunnan päättäjät eivät ole erityisen hyvässä hapessa Keski-Pohjanmaan asukkaiden keskuudessa. Neljännes (24 %) luottaa erittäin tai melko paljon ja selvä enemmistö (71 %) ei luota kovinkaan paljon tai ei lainkaan.

Koko maan väestöön verrattuna keskipohjalaiset luottavat keskimäärää vähemmän kaikkiin päättäjiin.

Maakunnan tärkeimmät menestystekijät tulevaisuudessa

Asukkaiden mielestä Keski-Pohjanmaan valttikortteja ovat hyvät palvelut sekä pienet ja keskisuuret yritykset

Alueet kilpailevat keskenään niin kansallisesti kuin kansainvälisesti. Tämän takia on oleellista tunnistaa maakuntien vahvuudet ja heikkoudet, jotta kyettäisiin määrittämään menestystekijät. Maakuntien kilpailukykyä kartoitettiin tutkimuksessa tiedustelemalla asuinmaakunnan menestymisen avaintekijöitä vastaisuudessa. Tehtävänä oli valita kolme tärkeintä tekijää maakunnan tulevaisuuden menestymisen kannalta.

Keski-Pohjanmaalla nousee kolme tekijää ylitse muiden. Asukkaiden mielestä nämä tärkeistä tärkeimmät menestystekijät ovat hyvät palvelut (51 % valitsee kolmen tärkeimmän joukkoon), pienten ja keskisuurten yritysten pysyminen alueella (35 %) sekä hyvät liikenneyhteydet (29 %). Vailla merkitystä ei ole myöskään yrittäjyyden edistäminen ja uudet kasvuyritykset (27 %). Muiden tekijöiden tärkeyspainoarvo jää tuntuvasti em. jälkeen. Listan tyveen, vähiten tärkeiksi menestystekijöiksi, asettuvat työvoiman edullinen hinta ja luonnonvarojen kestävä käyttö.

Verrattuna muiden maakuntien asukkaiden näkemyksiin Keski-Pohjanmaalla panostettaisiin etenkin hyviin palveluihin, yrittäjyyden edistämiseen sekä monipuoliseen koulutustarjontaan.

Maakuntien tärkeimmät tehtävät vuodesta 2019 lähtien

Maakunnan ylivertaisesti tärkein tehtävä on sosiaali- ja terveydenhuolto

Vuonna 2019 maakunnat vastaavat monista tehtäväalueista. Niillä on itsehallinto ja siten mahdollisuus päättää maakunnan taloudesta ja toiminnasta. Maakuntien ylintä päätösvaltaa käyttää suoralla vaalilla valittu valtuusto. Tutkimuksessa vastaajille esitettiin joukko tuleville 18 maakunnalle kaavailuista tehtävistä ja kysyttiin, mitkä niistä ovat kolme tärkeintä.

Maakunnille suunnitelluista tehtävistä ylivertaisesti tärkeimmäksi koetaan sosiaali- ja terveydenhuolto. Enemmistö (61 %) valitsee sen kolmen tärkeimmän tehtäväalueen joukkoon. Toiseksi tärkeimmäksi tehtäväalueeksi Keski-Pohjanmaan asukkaat nostavat alueiden ja elinkeinojen kehittämisen mukaan lukien rahoitus (40 %).



Varsin keskeiseksi tehtäväksi noteerataan myös työ- ja elinkeinopalvelut mukaan lukien alueellisten yhteispalveluiden järjestäminen ja kehittäminen (36 %). Vähempiarvoisiksi, joskaan ei arvottomiksi, tehtäviksi nähdään ympäristöterveydenhuolto, vesihuolto, alueelliset luonnonvaratehtävät sekä joukkoliikenteen alueellinen suunnittelu ja järjestäminen.

Keski-Pohjanmaan asukkaat pitävät alueiden ja elinkeinoiden kehittämistä sekä työ- ja elinkeinopalveluita keskimäärää tärkeämpinä maakunnan tehtävinä. Joukkoliikenteen alueellinen suunnittelu ja järjestäminen on puolestaan vähemmän tärkeä tehtävä verrattuna muiden maakuntien asukkaiden näkemyksiin.

Näkemykset paikallisesta itsehallinnosta

Enemmistön mielestä maakuntaitsehallinto edellyttää omia itsenäisiä toimielimiä ja vaaleja

Paikallisella itsehallinnolla tarkoitetaan yleensä paikallisviranomaisten oikeutta ja kelpoisuutta säännellä ja hoitaa lain nojalla huomattavaa osaa julkisista asioista omalla vastuullaan ja paikallisen väestön etujen mukaisesti.

Paikallisen itsehallinnon toteutus ei kuitenkaan ole yksiselitteinen asia. Joissain paikallistason tehtävänä on lähinnä vain toteuttaa valtiotason poliittisia päätöksiä käytännössä. Toisissa tapauksissa paikallistasolle on puolestaan annettu paljon itsenäistä päätäntävaltaa esimerkiksi taloudellisten voimavarojen suhteen sisältäen mm. verotusoikeuden.

Teemaa lähestyttiin tiedustelemalla näkemystä kuntien ja maakuntien itsehallinnon tunnusmerkeistä. Tehtävänä oli valita ne kriteerit, joiden pitää täytyä, että kuntaa ja maakuntaa voidaan pitää itsenäisinä.

Kuntien osalta enemmistö Keski-Pohjanmaan asukkaista edellyttää ainakin kolmen kriteerin täyttymistä. Nämä ovat omat ja itsenäiset toimielimet (65 %), suora kansanvaali (58 %) sekä oikeus omaan talouden hoitoon ml. verotusoikeus (52 %).

Maakuntien osalta vaatimukset ovat samansuuntaisia. Enemmistön mielestä maakunnan itsenäisyys vaatii itsenäisiä toimielimiä (60 %) ja suoria vaaleja (50 %). Oma talouden hoito ml. verotusoikeus kuitenkin ei ole maakunnan itsenäisyyden välttämätön edellytys, ei myöskään yleinen toimiala (oikeus ja edellytykset kuntalaisten tarpeiden ja vaatimusten mukaisiin päätöksiin).

Keski-Pohjanmaalla on paljon kunnallisen ja maakunnallisen itsehallinnon puolustajia

Suhtautumista paikalliseen itsehallintoon selvitettiin myös kolmella asenneväittämällä. Enemmistö Keski-Pohjanmaan asukkaista (58 %) yhtyy väittämään, jonka mukaan ”maakunnilla tulee olla samanlainen itsehallinto kuin kunnilla nykyisin”. Eri mieltä tohtii olla viidennes (20 %). Moni ei osaa ottaa kantaa (23 %).

Kunnallinen itsehallinto ja maakunnallinen itsehallinto koetaan tarpeellisiksi ainakin joissain puitteissa. Selvä enemmistö Keski-Pohjanmaan asukkaista torjuu väittämän, jonka mukaan ”kunnat eivät tarvitse itsehallintoa” (68 %). Vain kuudesosa (17 %) olisi valmis romuttamaan kunnallisen itsehallinnon.

Myös maakunnallinen itsehallinto koetaan tarpeelliseksi. Vain kuudesosa (15 %) kokee, että ”maakunnat eivät tarvitse itsehallintoa”. Kaksi kolmesta (68 %) taklaa moisen väittämän.

Keski-Pohjanmaan asukkaiden mielipiteet poikkeavat koko maan väestön näkemyksistä. Keskipohjalaiset puolustavat kunnallista ja maakunnallista itsehallintoa kiivaammin kuin koko väestö maassa keskimäärin.



Mielipiteet sote-uudistuksen vaikutuksista

Enemmistö uskoo palveluiden heikkenevän sote-uudistuksen seuraamuksena

Tutkimuksessa vastaajille kerrottiin, että tällä hetkellä sosiaali- ja terveyspalvelujen järjestämisvastuu on kunnilla. Vastaisuudessa järjestämisvastuu siirtyy maakunnille siten että julkinen, yksityinen ja kolmas sektori kilpailevat palveluiden tuotannossa.

Vastaajat ottivat tutkimuksessa kantaa siihen, miten uskovat palveluiden muuttuvan ratkaisun myötä viiden keskeisen kriteerin mukaan. Tarkoituksena oli selvittää, minkälaisia vaikutuksia sote-uudistuksella oletetaan olevan toteutuessaan.

Keski-Pohjanmaan asukkailla on varsin pessimistinen näkemys sote-uudistuksen seuraamuksista. Lähes neljä viidestä (78 %) arvioi palveluiden tasavertaisuuden maan eri puolilla heikkenevän. Eikä tässä kaikki. Enemmistö uskoo lisäksi, että saavutettavuudessa (65 %) ja laadussa (61 %) tapahtuu herpaantumista nykyisestä tasosta.

Palveluketjun toimivuuden peruspalveluista aina erikoishoitoa vaativiin palveluihin ennakoidaan myös huonontuvan (62 %). Paljoka parempaa ei ole luvassa palveluiden määrän suhteen, jos keskipohjalaisten näkemyksiin on luottaminen. Enemmistö uskoo heikennyksiin palveluiden määrässä (57 %).

Keski-Pohjanmaan asukkaiden näkemykset sote-uudistuksen seuraamuksista ovat synkempiä kuin koko maan väestön keskimäärin.

Tutkimuksen toteutus

KAKS - Kunnallissalan kehittämissäätiön tutkimuksen toteutti Kantar TNS Oy (TNS Gallup Oy).

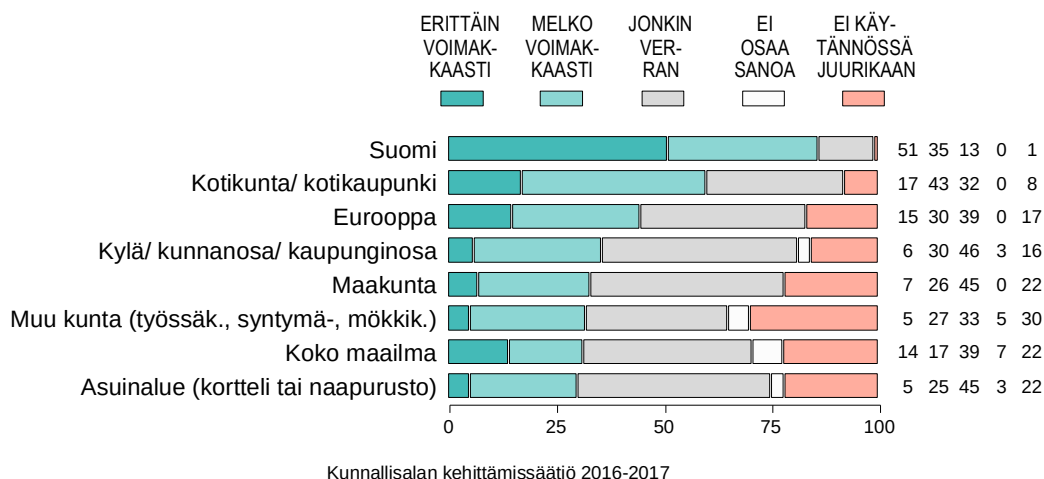
Tutkimusaineisto on koottu internetpaneelissa joulukuussa 2016. Haastatteluja tehtiin Keski-Pohjanmaalla 137. Vastaajat edustavat maakunnan 18 - 75 vuotta täyttäneitä väestöä. Tutkimuksen tulosten virhemarginaali on Keski-Pohjanmaalla noin kahdeksan prosenttiyksikköä suuntaansa.

Maakunnan asukkaiden käsityksiä on verrattu koko maan 18 - 75 vuotta täyttäneitä väestöä edustavaan aineistoon. Koko maan väestöä edustava vertailuaineisto sisältää 4.299 haastattelua. Koko maata edustavassa aineistossa virhemarginaali on suurimmillaan yksi ja puoli prosenttiyksikköä suuntaansa.

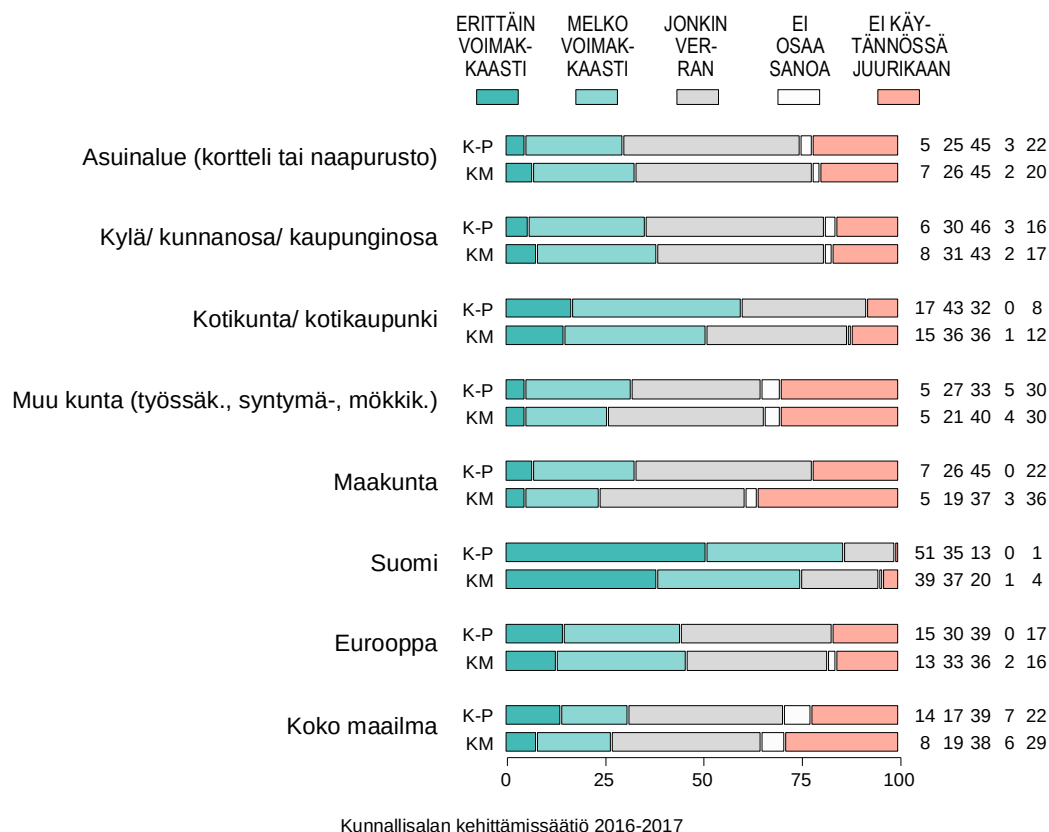
Lisätietoja: Asiamies Antti Mykkänen, 0400-570087.



Kuvio 1-15. MISSÄ MÄÄRIN KOKEE SAMAISTUVANSA ERILAIISIIN ALUEELLISIIN KOKONAISUUKSIIN: KESKI-POHJANMAA (%).

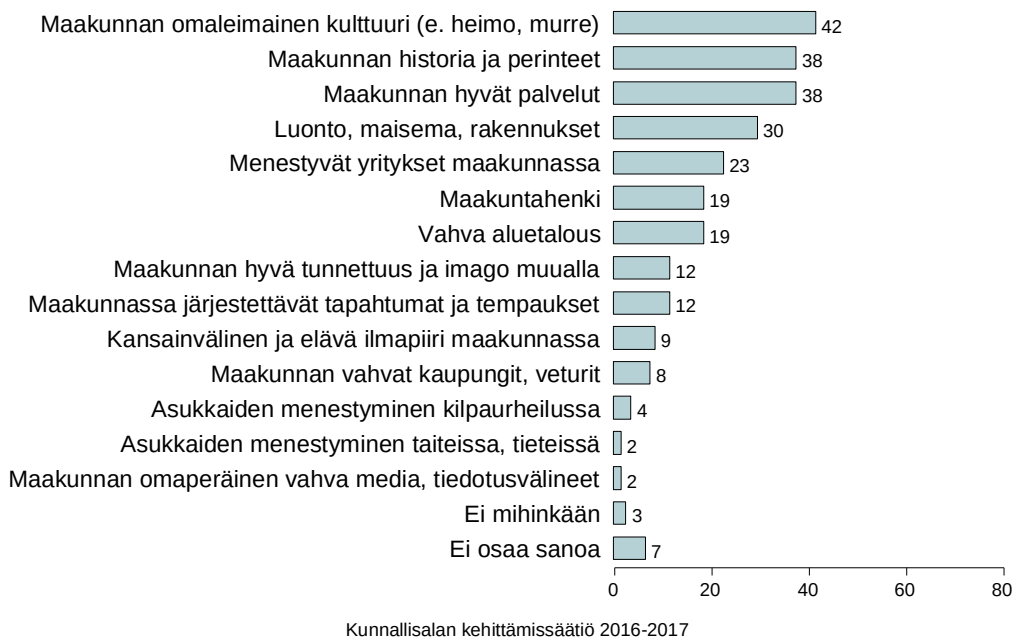


Kuvio 1-15v. MISSÄ MÄÄRIN KOKEE SAMAISTUVANSA ERILAIISIIN ALUEELLISIIN KOKONAISUUKSIIN: KESKI-POHJANMAA (K-P) vs. KOKO MAA (KM, %).



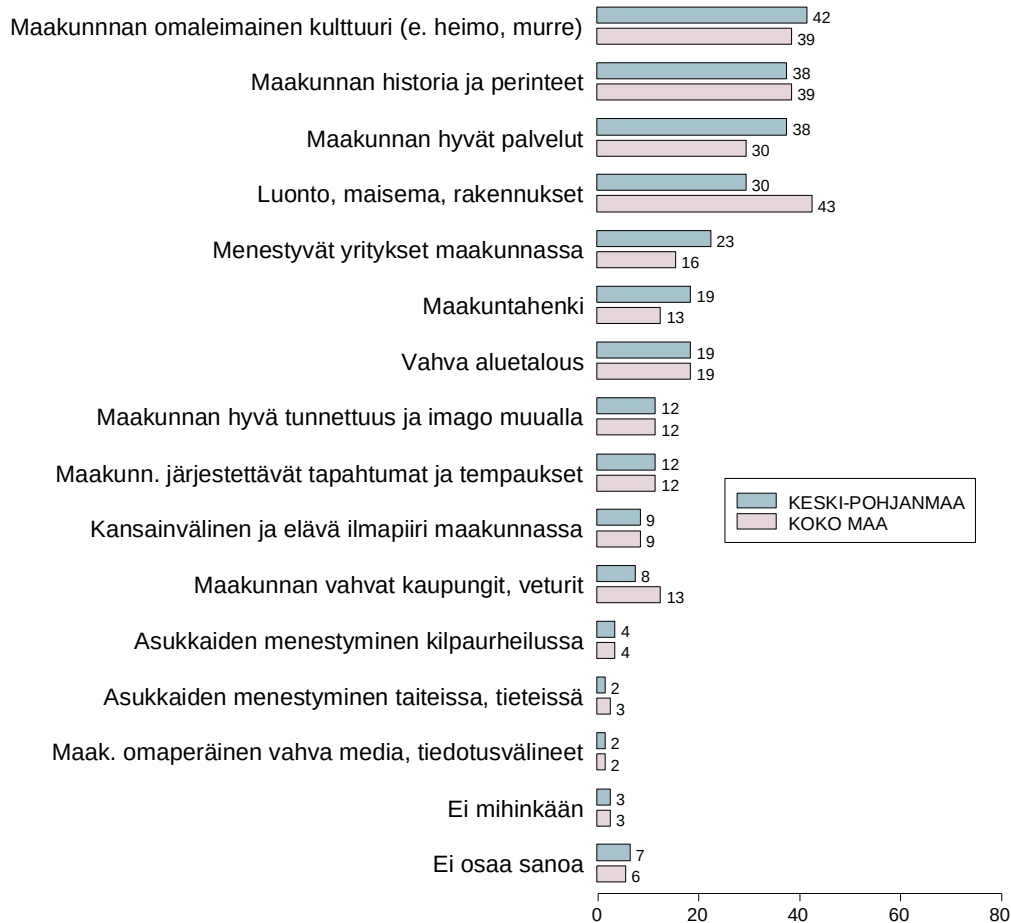


Kuvio 2-15. MIHIN TEKIJÖIHIN OMAN MAAKUNNAN IDENTITEETIN PITÄISI PERUSTUA:
KESKI-POHJANMAA (kuuluu kolmen tärkeimmän joukkoon, %).





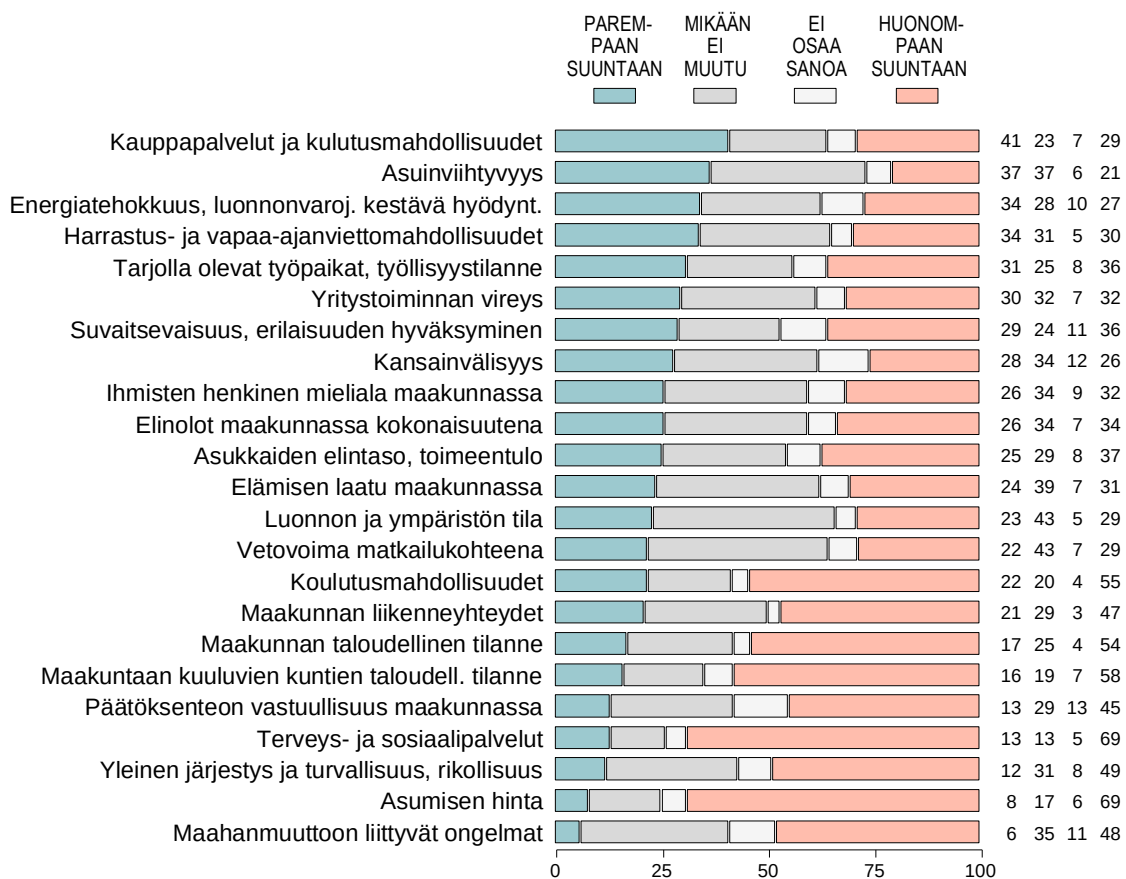
Kuvio 2-15v. MIHIN TEKIJÖIHIN OMAN MAAKUNNAN IDENTITEETIN PITÄISI PERUSTUA: KESKI-POHJANMAA vs. KOKO MAA (kolmen tärkeimmän joukk., %).



Kunnallissalan kehittämissäätiö 2016-2017



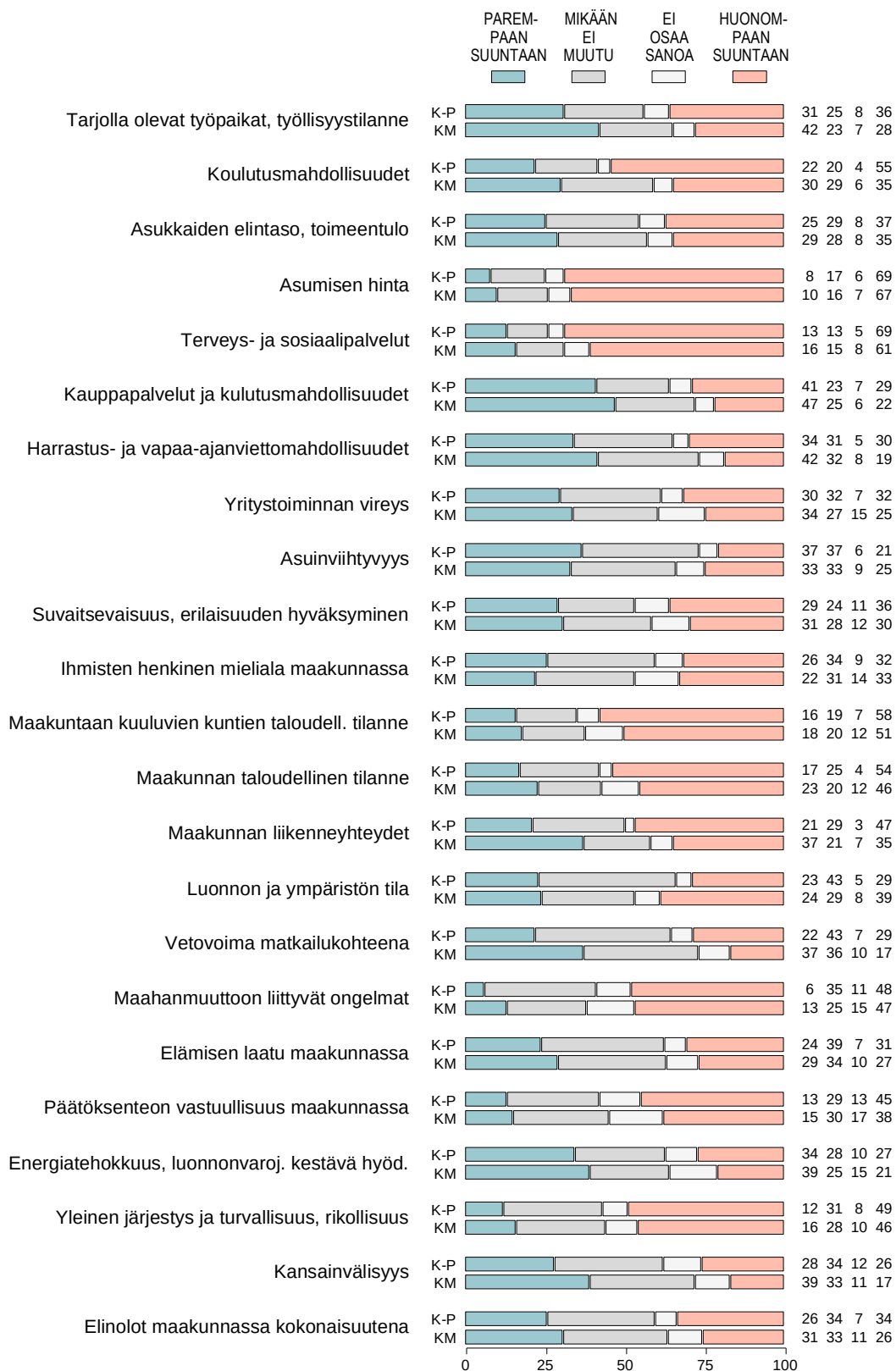
Kuvio 4-15. JOS AJATTELEE 10 VUOTTA ETEENPÄIN, MILLAISEKSI ARVIOI OMAN MAAKUN-
TANSA KEHITTYVÄN TULEVAISUUDESSA: KESKI-POHJANMAA (%).



Kunnallissalan kehittämissäätiö 2016-2017



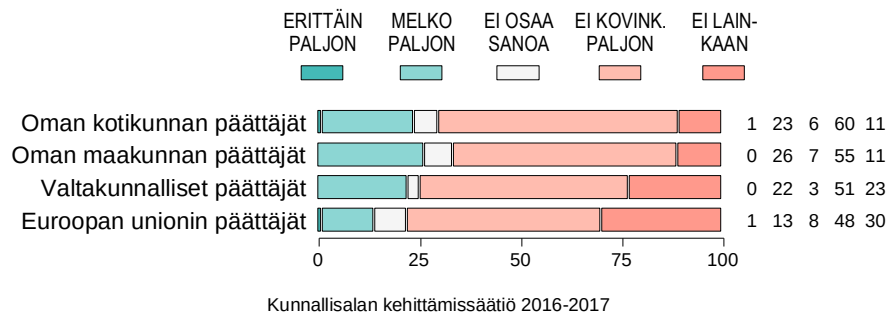
Kuvio 4-15v. MITEN ARVIOI OMAN MAAKUNTANSA KEHITTYVÄN TULEVAISUUDESSA: KESKI-
POHJANMAA (K-P) vs. KOKO MAA (KM, %).



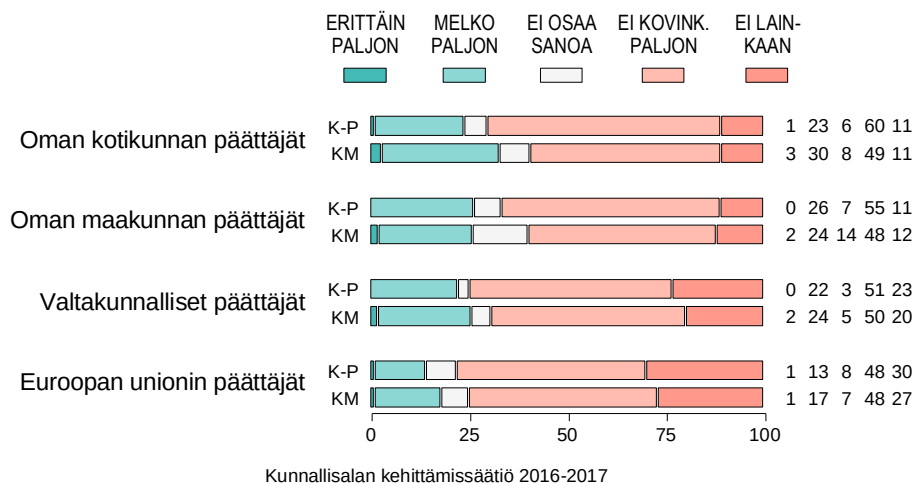
Kunnallissalan kehittämissäätiö 2016-2017



Kuvio 5-15. MISSÄ MÄÄRIN YLEENSÄ LUOTTAU PÄÄTTÄJIIN: KESKI-POHJANMAA (%).

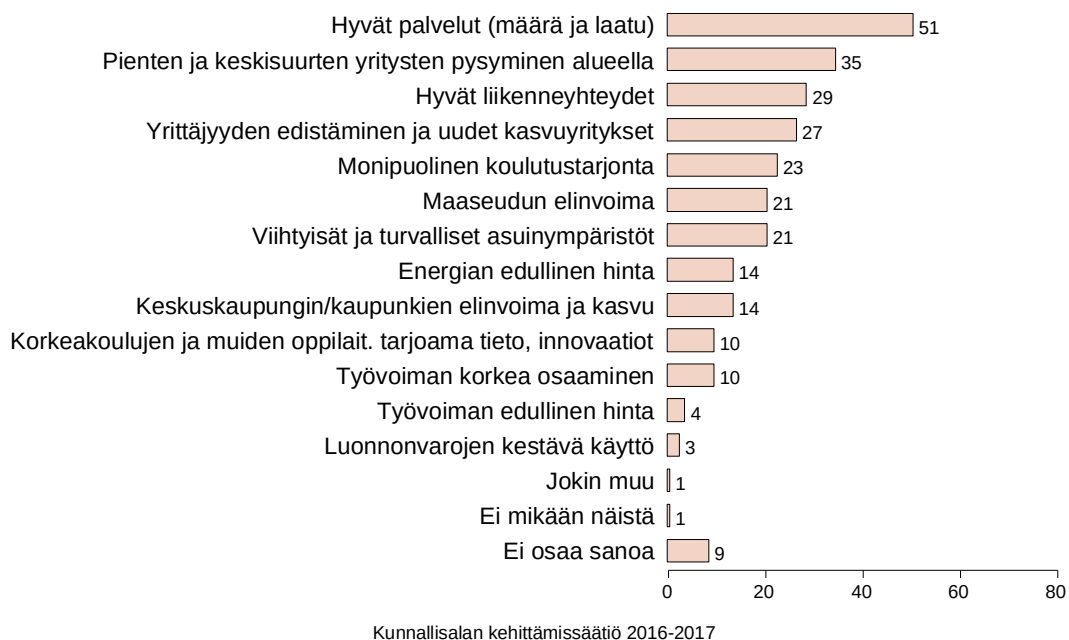


Kuvio 5-15v. MISSÄ MÄÄRIN LUOTTAU PÄÄTTÄJIIN: KESKI-POHJANMAA (K-P) vs. KOKO MAA (KM, %).



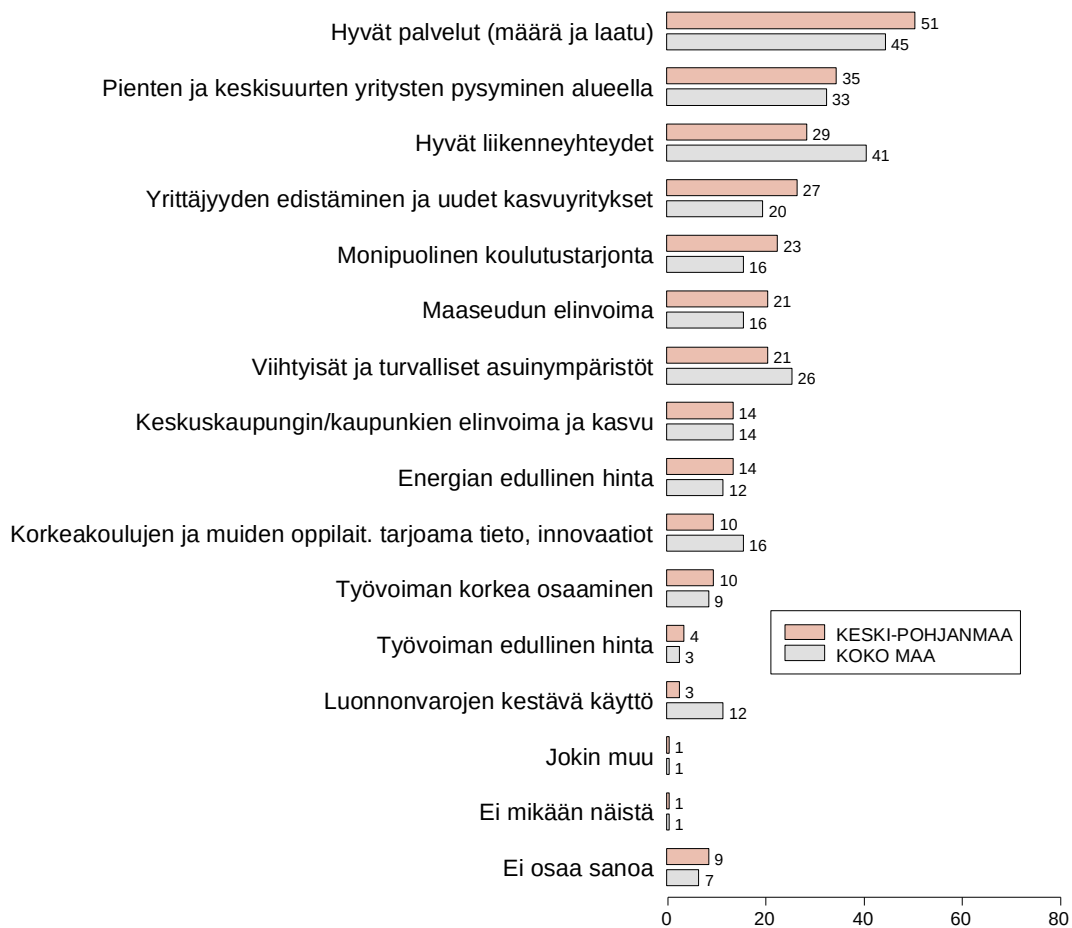


Kuvio 11-15. MITKÄ OVAT OMAN MAAKUNNAN TULEVAISUUDEN MENESTYMISEN KANNALTA TÄRKEIMPIÄ ASIOITA: KESKI-POHJANMAA (kuuluu kolmen tärkeimmän joukkoon, %).





Kuvio 11-15v. MITKÄ OVAT OMAN MAAKUNNAN TULEVAISUUDEN MENESTYMISEN KANNALTA TÄRKEIMPIÄ ASIOITA: KESKI-POHJANMAA vs. KOKO MAA (kuuluu kolmen tärkeimmän joukkoon, %).



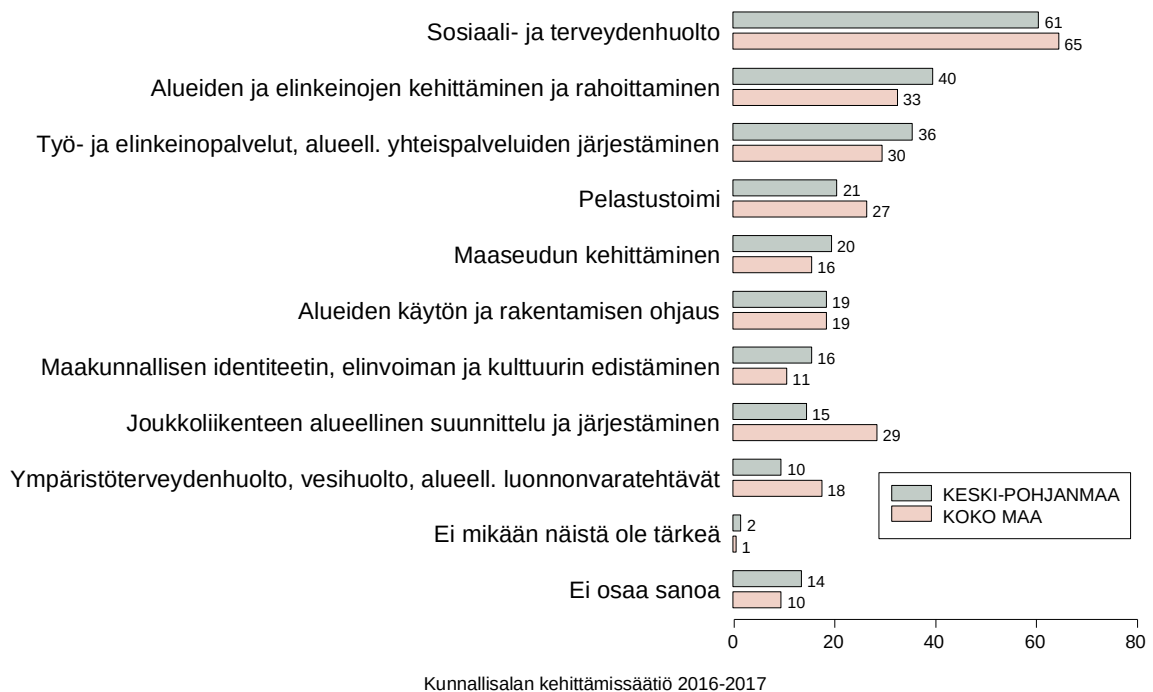
Kunnallissalan kehittämissäätiö 2016-2017



Kuvio 10-15. MITKÄ OVAT MAAKUNNILLE KAAVAILLUISTA TEHTÄVISTÄ KAIKKEIN TÄRKEIMMÄT: KESKI-POHJANMAA (kuuluu kolmen tärkeimmän joukkoon, %).

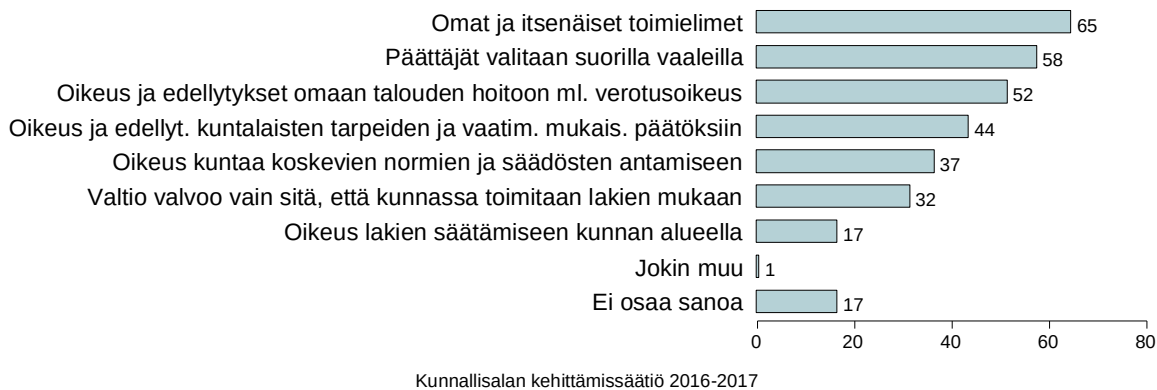


Kuvio 10-15v. MITKÄ OVAT MAAKUNNILLE KAAVAILLUISTA TEHTÄVISTÄ KAIKKEIN TÄRKEIMMÄT: KESKI-POHJANMAA vs. KOKO MAA (kuuluu kolmen tärkeimmän joukkoon, %).

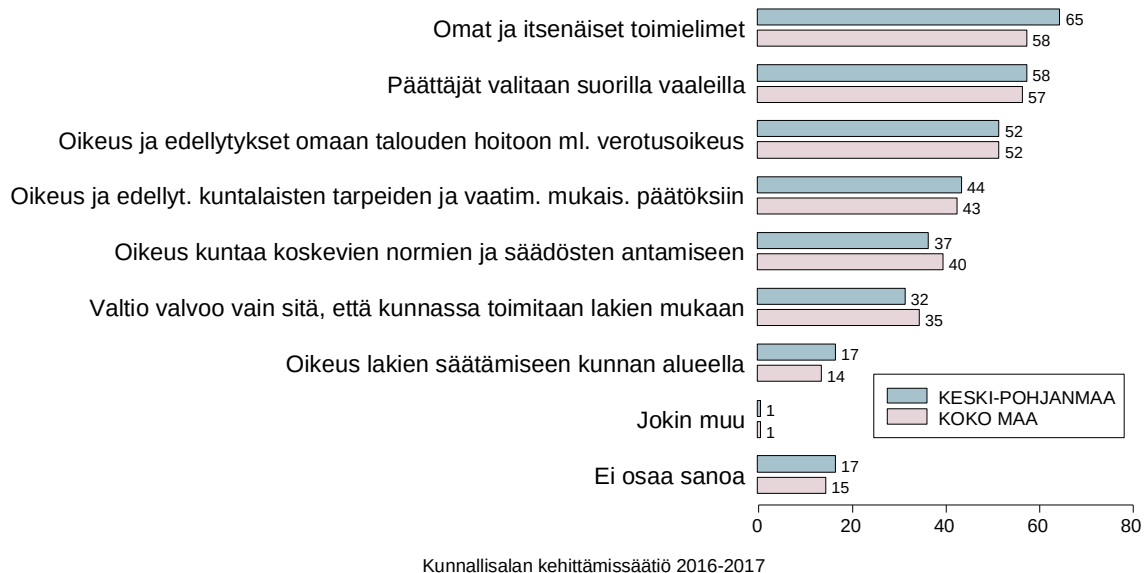




Kuvio 7-15. MINKÄ PIIRTEIDEN TULEE TÄYTTYÄ, ETTÄ PITÄÄ KUNTAA ITSENÄISENÄ: KESKI-POHJANMAA (%).

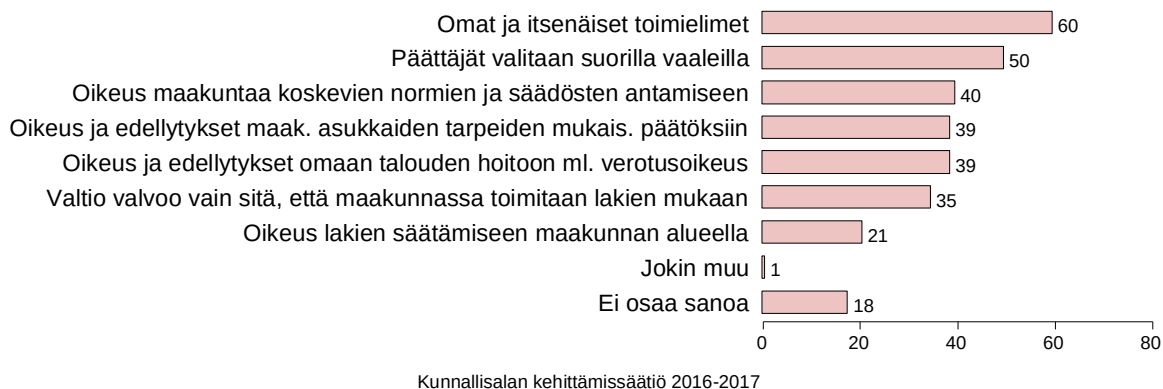


Kuvio 7-15v. MINKÄ PIIRTEIDEN TULEE TÄYTTYÄ, ETTÄ PITÄÄ KUNTAA ITSENÄISENÄ: KESKI-POHJANMAA vs. KOKO MAA (%).

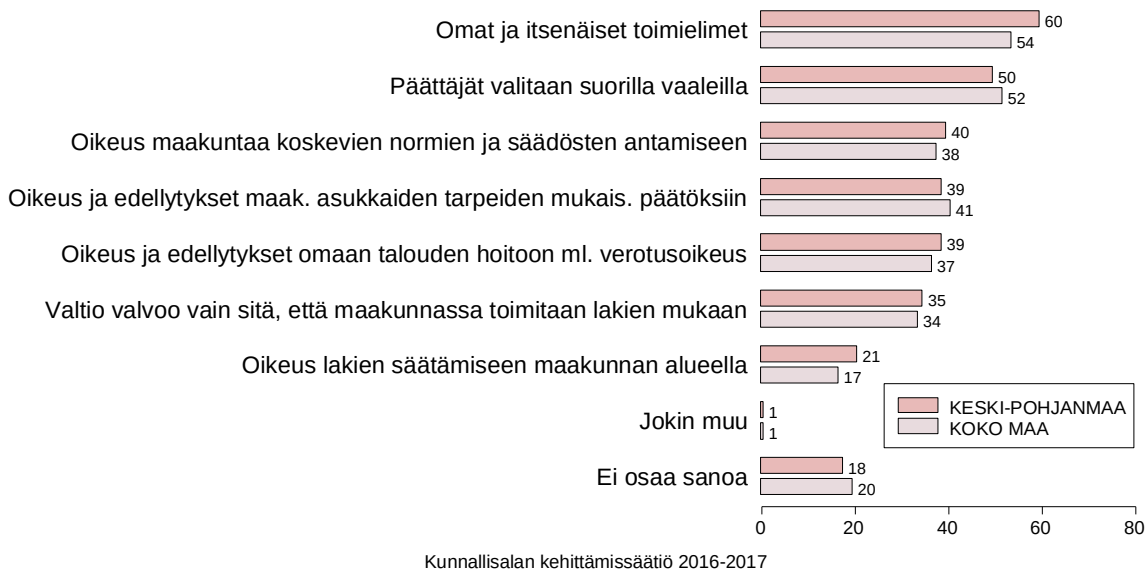




Kuvio 8-15. MINKÄ PIIRTEIDEN TULEE TÄYTTYÄ, ETTÄ PITÄÄ MAAKUNTAA ITSENÄISENÄ: KESKI-POHJANMAA (%).

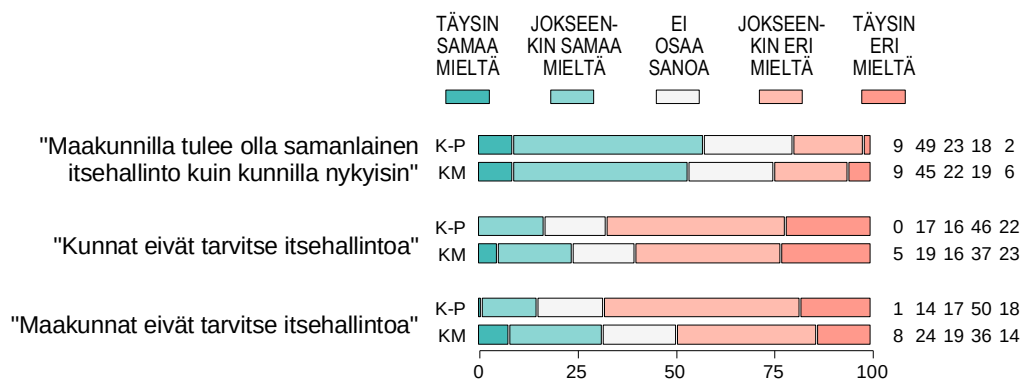


Kuvio 8-15v. MINKÄ PIIRTEIDEN TULEE TÄYTTYÄ, ETTÄ PITÄÄ MAAKUNTAA ITSENÄISENÄ: KESKI-POHJANMAA vs. KOKO MAA (%).



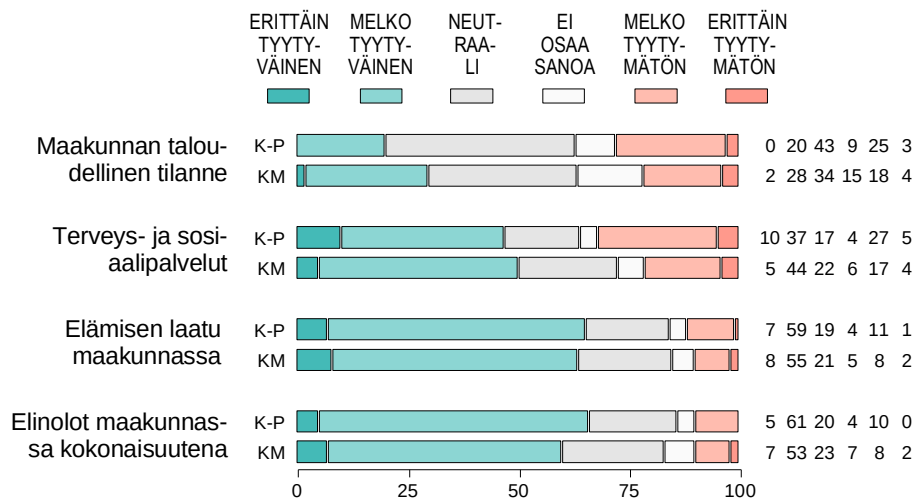


Kuvio 9-15v. SUHTAUTUMINEN ITSEHALLINTOA KOSKEVIIN VÄITTÄMIIN: KESKI-POHJANMAA (K-P) vs. KOKO MAA (KM, %).



Kunnallissalan kehittämissäätiö 2016-2017

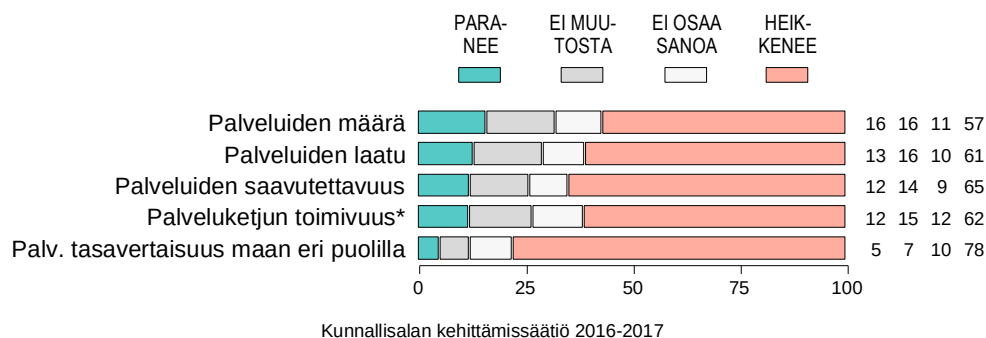
Kuvio 12-15v. MITEN TYYTYVÄINEN TAI TYYTYMÄTÖN ON SEURAAVIIN ASIOIHIN MAAKUNNASSAAN: KESKI-POHJANMAA (K-P) vs. KOKO MAA (KM, %).



Kunnallissalan kehittämissäätiö 2016-2017

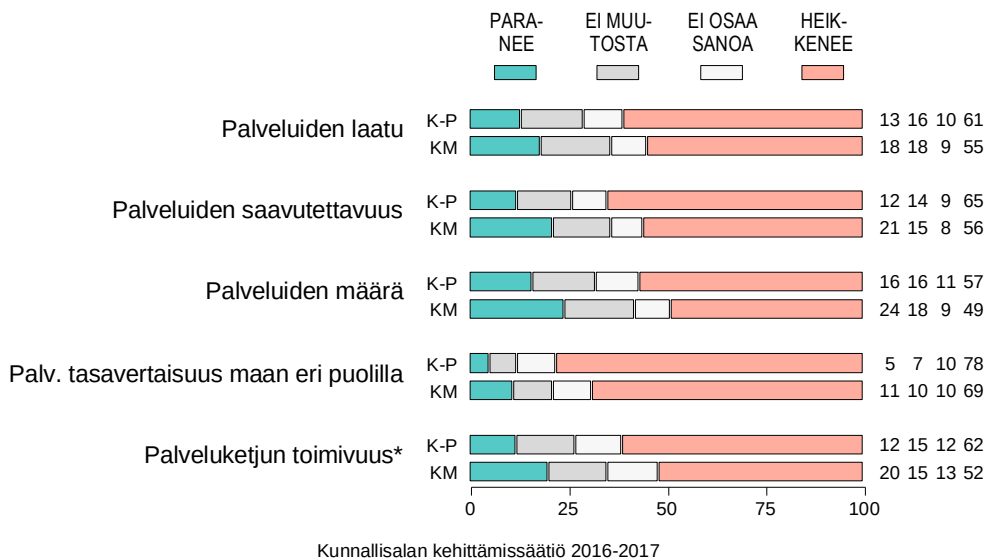


Kuvio 6-15. MITEN USKOO SEURAAVIEN ASIOIDEN MUUTTUVAN SOTE-RATKAISUN MYÖTÄ: KESKI-POHJANMAA (%).



*Palveluketjun toimivuus peruspalveluista aina erikoishoitoa vaativiin palveluihin

Kuvio 6-15v. MITEN USKOO SEURAAVIEN ASIOIDEN MUUTTUVAN SOTE-RATKAISUN MYÖTÄ: KESKI-POHJANMAA (K-P) vs. KOKO MAA (KM, %).



*Palveluketjun toimivuus peruspalveluista aina erikoishoitoa vaativiin palveluihin